Il rinnovo del CCNL del comparto Istruzione e Ricerca: sfide e opportunità

Primo inquadramento

Prof. Marco FERRARESI
Ordinario di diritto del lavoro
Università degli Studi di Pavia
marco.ferraresi@unipv.it
iusetlabor.blogspot.com

AGENZIA PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

Ipotesi di Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale del comparto Istruzione e ricerca Periodo 2019-2021

Il giorno **14 Luglio 2023** alle ore 17:50 ha avuto luogo l'incontro tra l'A.Ra.N. e le Organizzazioni e Confederazioni sindacali rappresentative del Comparto Istruzione e ricerca.

Al termine della riunione le parti sottoscrivono l'allegata ipotesi di CCNL del personale del comparto Istruzione e ricerca relativo al periodo 2019-2021.

- Il **primo rinnovo** del nuovo comparto IR (CCNQ 13.7.2016, in attuazione del d.lgs. n. 150/2009 di riforma dell'art. 40, d.lgs. n. 165/2001)

- Ma l'**ultimo** rinnovo tra i comparti

- Una trattativa lunga (iniziata il 17.5.22) e ancora in attesa delle «**code**» contrattuali

- Al momento, è allo stato di «**ipotesi**» di accordo, *ex* art. 47, d.lgs. n. 165/2001

Il rinnovo del CCNL istruzione e ricerca

Docente:
Prof.ssa Elena Pasqualetto - Prof. Marco Ferraresi

Tipologia corso: Corso di LineATENEI

Programma:

Prof.ssa Elena Pasqualetto dalle ore 9:00 alle ore 12:00

- La vicenda del rinnovo del CCNL IR
- Le relazioni sindacali
- Il lavoro agile
- Le novità della parte economica

Prof. Marco Ferraresi dalle ore 14:00 alle ore 17:00

- L'inquadramento professionale
- Permessi e congedi
- La disciplina delle assenze
- Le ferie solidali
- La responsabilità disciplinare

Data:
Martedì, 21 Novembre 2023
dalle 09:00 alle 17:00

Sede:
Online

Area: Personale e organizzazione

Il rinnovo del CCNL istruzione e ricerca (II Edizione)

Docente:
Prof.ssa Elena Pasqualetto - Prof. Marco Ferraresi

Tipologia corso: Corso di LineATENEI

Programma:

Prof.ssa Elena Pasqualetto dalle ore 9:00 alle ore 12:00

- La vicenda del rinnovo del CCNL IR
- Le relazioni sindacali
- Il lavoro agile
- Le novità della parte economica

Prof. Marco Ferraresi dalle ore 14:00 alle ore 17:00

- L'inquadramento professionale
- Permessi e congedi
- La disciplina delle assenze
- Le ferie solidali
- La responsabilità disciplinare

Data:
Martedì, 28 Novembre 2023
dalle 09:00 alle 17:00

Sede:
Online

Area: Personale e organizzazione

Art. 47, d.lgs. n. 165/2001

4. L'ipotesi di accordo e' trasmessa dall'ARAN, corredata dalla prescritta relazione tecnica, ai comitati di settore ed al Governo entro 10 giorni dalla data di sottoscrizione. Per le amministrazioni di cui all'articolo 41, comma 2, il comitato di settore esprime il parere sul testo contrattuale e sugli oneri finanziari diretti e indiretti a carico dei bilanci delle amministrazioni interessate.Fino alla data di entrata in vigore dei decreti di attuazione della legge 5 maggio 2009, n. 42, il Consiglio dei Ministri puo' esprimere osservazioni entro 20 giorni dall'invio del contratto da parte dell'ARAN. Per le amministrazioni di cui al comma 3 del medesimo articolo 41, il parere e' espresso dal Presidente del Consiglio dei Ministri, tramite il Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione, previa deliberazione del Consiglio dei Ministri.

5. Acquisito il parere favorevole sull'ipotesi di accordo, nonche' la verifica da parte delle amministrazioni interessate sulla copertura degli oneri contrattuali, il giorno successivo l'ARAN trasmette la quantificazione dei costi contrattuali alla Corte dei conti ai fini della certificazione di compatibilita' con gli strumenti di programmazione e di bilancio di cui all'articolo 1-bis della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni. La Corte dei conti certifica l'attendibilita' dei costi quantificati e la loro compatibilita' con gli strumenti di programmazione e di bilancio. La Corte dei conti delibera entro quindici giorni dalla trasmissione della quantificazione dei costi contrattuali, decorsi i quali la certificazione si intende effettuata positivamente. L'esito della certificazione viene comunicato dalla Corte all'ARAN, al comitato di settore e al Governo. Se la certificazione e' positiva, il presidente dell'ARAN sottoscrive definitivamente il contratto collettivo.

Dunque, quali tempi per la firma? V. i recenti rinnovi di comparto

Funzioni centrali 2019-2021
Ipotesi 5.1.22, trasmessa 11.4.22, certificata 4.5.22 (pubblicata 17.5.22), firmata 9.5.22 (gu 26.5.22)
Totale 4 mesi

Funzioni locali 2019-2021
Ipotesi 4.8.22, trasmessa 21.10.22, certificata 14.11.22 (pubblicata 16.1.23), firmata 16.11.22 (gu 25.1.23). **Totale 3 mesi**

Sanità 2019-2021
Ipotesi 15.6.22, trasmessa 6.10.22, certificata 26.10.22 (pubblicata 21.12.22), firmata 3.11.22 (gu 24.1.23). **Totale 4 mesi e mezzo**

Presidenza CM 2019-2021
Ipotesi 8.4.22, trasmessa 13.9.22, certificata 3.10.22 (pubblicata 13.10.22), firmata 7.10.22 (gu 20.10.22). **Totale 6 mesi**

Parte economica Ccnl IR 2019-2021
Ipotesi 11.11.22, trasmessa 23.11.22, deliberata 5.12.22 (pubblicata il 2.2.23), firmata 6.12.22 (gu 20.12.22). **Totale 1 mese**

Considerazioni «**temporali**»

- Ancora un rinnovo… già **scaduto** (v. già il CCNL 9.4.2018 per il 2016-2018)
- Regolerà gli effetti **tra l'1.1.2019 e il 31.12.2021**
- Sebbene anticipato dal **CCNL IR 6.12.2022**, ma sempre per il medesimo periodo temporale

AGENZIA PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro sui principali aspetti del trattamento economico del personale del comparto Istruzione e ricerca - Triennio 2019-2021

Il giorno **6 Dicembre 2022** alle ore 15:00 ha avuto luogo l'incontro tra l'A.Ra.N. e le Organizzazioni e Confederazioni sindacali rappresentative del Comparto Istruzione e ricerca.

Al termine della riunione le parti sottoscrivono l'allegato CCNL sui principali aspetti del trattamento economico del personale del comparto Istruzione e ricerca - Triennio 2019-2021.

Per l'A.Ra.N. il Presidente, Cons. Antonio Naddeo *firmato*

Art. 2
Struttura, durata, decorrenza, tempi e procedure di applicazione del contratto

1. Il presente contratto concerne il periodo 1° gennaio 2019 - 31 dicembre 2021 sia per la parte giuridica che per la parte economica. Esso si compone anche del CCNL 6/12/2022, che ne costituisce parte integrante e che viene riportato – a fini ricognitivi - nel presente CCNL.
2. Gli effetti decorrono dal giorno successivo alla data di stipulazione, salvo diversa prescrizione del presente contratto. L'avvenuta stipulazione viene portata a conoscenza delle amministrazioni interessate mediante la pubblicazione nel sito web dell'ARAN e nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana.
3. Gli istituti a contenuto economico e normativo con carattere vincolato ed automatico sono applicati dalle amministrazioni destinatarie entro 30 giorni dalla data di stipulazione di cui al comma 2.
4. Il presente contratto, alla scadenza, si rinnova tacitamente di anno in anno qualora non ne sia data disdetta da una delle parti con lettera raccomandata almeno sei mesi prima della scadenza o, se firmato successivamente a tale data, entro un mese dalla sua sottoscrizione definitiva. In caso di disdetta, le disposizioni contrattuali rimangono integralmente in vigore fino a quando non siano sostituite dal successivo contratto collettivo.
5. In ogni caso, le piattaforme sindacali per il rinnovo del contratto collettivo nazionale di lavoro saranno presentate sei mesi prima della scadenza del contratto o, se firmato successivamente a tale data, entro un mese dalla sua sottoscrizione definitiva e

comunque in tempo utile per consentire l'apertura della trattativa. Durante tale periodo e per il mese successivo alla scadenza del contratto collettivo nazionale, le parti negoziali non assumono iniziative unilaterali né procedono ad azioni dirette.

6. A decorrere dal mese di aprile dell'anno successivo alla scadenza del contratto collettivo nazionale di lavoro, qualora lo stesso non sia ancora stato rinnovato e non sia stata disposta l'erogazione di cui all'articolo 47 bis, comma 1, del d.lgs. n. 165 del 2001, è riconosciuta, entro i limiti previsti dalla legge di bilancio in sede di definizione delle risorse contrattuali, una copertura economica che costituisce un'anticipazione dei benefici complessivi che saranno attribuiti all'atto del rinnovo contrattuale. L'importo di tale copertura è pari al 30% della previsione Istat dell'inflazione, misurata dall'indice IPCA al netto della dinamica dei prezzi dei beni energetici importati, applicata agli stipendi tabellari. Dopo sei mesi di vacanza contrattuale, detto importo sarà pari al 50% del predetto indice. Per l'erogazione della copertura di cui al presente comma si applicano le procedure di cui agli artt. 47 e 48, commi 1 e 2, del d.lgs. n. 165 del 2001.

Un rinnovo «**parziale**»

- Gli istituti non modificati restano disciplinati dal **CCNL 2016-2018**

- Ed eventualmente dai **CCNL dei precedenti comparti**

- La lettura delle nuove norme deve comunque effettuarsi in combinato disposto con **altre riforme *medio tempore* intervenute** (ad es. nuovo codice di comportamento dei dipendenti pubblici)

Chi concerne?

- Sul piano **oggettivo**, il comparto come delineato dal CCNQ 3.8.21 (incluse le AOU, ma solo quelle di cui alla lett. a) dell'art. 2 del d.lgs. 21 dicembre 1999, n. 517)

- In termini **quantitativi**, "il comparto è composto da una platea di 1.232.248 unità (di cui 1.154.993 relative alla scuola e all'AFAM), secondo i dati riportati dal conto annuale RGS, riferiti al 2018"

La «rappresentatività» del rinnovo

ACCERTAMENTO RAPPRESENTATIVITA'
TRIENNIO 2019 - 2021

COMPARTO ISTRUZIONE E RICERCA						
ORGANIZZAZIONE SINDACALE	DELEGHE	%	VOTI	%	MEDIA	CONF.
CISL FSUR	169.218	25,63%	217.169	23,91%	24,77%	CISL
FLC CGIL	141.425	21,42%	241.351	26,58%	24,00%	CGIL
FEDERAZIONE UIL SCUOLA RUA	96.407	14,60%	150.940	16,62%	15,61%	UIL
SNALS CONFSAL	97.606	14,78%	113.485	12,50%	13,64%	CONFSAL
FEDERAZIONE GILDA UNAMS	65.627	9,94%	77.349	8,52%	9,23%	CGS
ANIEF	41.125	6,23%	55.252	6,08%	6,16%	CISAL
COBAS SCUOLA	7.267	1,10%	19.349	2,13%	1,62%	
USB PI	2.683	0,41%	7.850	0,86%	0,64%	
SAB SINDACATO AUTONOMO DI BASE	3.301	0,50%	2.998	0,33%	0,42%	

(segue)

Per l'A.Ra.N. il Presidente, Cons. Antonio Naddeo … *firmato* … …

Per le: Organizzazioni sindacali		Confederazioni	
CISL FSUR	… … … …… … … … … *firmato*	CISL	… … *firmato*
FLC CGIL	… … … … … … … … … *firmato*	CGIL	… … *firmato*
FEDERAZIONE UIL SCUOLA RUA	*non firmato*	UIL	*non firmato*
SNALS CONFSAL	… … … … … … … *firmato*	CONFSAL	… … *firmato*
FEDERAZIONE GILDA UNAMS	… … … *firmato*	CGS	… … *firmato*
ANIEF	… … … … … … … … … *firmato*	CISAL	… … *firmato*

Nota «sindacale»

- Il dissenso della **Uil**

- N.B.: la mancata sottoscrizione del CCNL inibisce la partecipazione alla contrattazione integrativa

I contenuti del rinnovo: i principi

- Presidente del Consiglio dei Ministri, Ministro per la Pubblica Amministrazione, Cgil, Cisl, Uil, *Patto per l'innovazione del lavoro pubblico e la coesione sociale*, 10 marzo 2021

- Ministro per la Pubblica Amministrazione, *Atto di indirizzo quadro per i rinnovi contrattuali del triennio 2019-2021 per il personale delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, c. 2, del d.lgs. n. 165 del 2001*, 19 aprile 2021

- Ministro per la Pubblica Amministrazione, *Atto di indirizzo per il rinnovo contrattuale del triennio 2019-2021 per il personale del Comparto dell'Istruzione e della Ricerca*, 10 maggio 2022

Spunti di «parte comune»

- Organismo paritetico per l’innovazione a livello nazionale

- Lavoro agile e da remoto (salvo il confronto sindacale a livello di p.a. su modalità attuative e criteri preferenziali negli accessi)

- Congedo per le donne vittime di violenza di genere

Spunti di «parte speciale»

- Nuovo ordinamento professionale nelle Università
- Nuova disciplina dei CEL
- Permessi retribuiti per motivi personali e visite mediche
- Ferie e riposi solidali

Le «code» contrattuali

- Inizio trattative il 18.9.2023
- Contratto di ricerca
- Tecnologo a tempo indeterminato nelle università
- Inquadramento professionale nelle AOU
- Riforma ordinamento professionale EPR
- Parte economica dei CEL